



## **В СОСТАВЕ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПОДРОБНО РАССМАТРИВАЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:**

- Основные виды бюджетных нарушений условий государственных (муниципальных) контрактов на строительство, требований к их исполнению и изменению
- Основания для возмещения ущерба на основании представления, предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля
- Применение сметных нормативов, индексов пересчета, обязательных требований и правил
- Проверка наличия, состава и содержания проектно-сметной, исполнительной и организационно-распорядительной документации
- Камеральные и выездные проверки, контрольные обмеры
- Проверка обоснованности цены конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ
- Проверка обоснованности замены материалов и оборудования в процессе исполнения контракта
- Проверка правомерности и обоснованности изменения цены контракта
- Проверка обоснованности сметных цен на материалы
- Проверка обоснованности оплаты лимитированных и отдельных работ и затрат
- Проверка обоснованности затрат на перевозки
- Проверка целевого и эффективного использования средств при капитальном ремонте и другие вопросы

Отдельно рассмотрены процедуры организации и проведения строительного контроля при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства.

*Рекомендации направлены на оказание практической помощи при проведении контрольных проверок, предупреждения и выявления возможных нарушений при расчетах за выполненные работы, в том числе в рамках осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере.*

### **А ТАКЖЕ В СИТУАЦИЯХ:**

- при решении спорных вопросов определения сметной стоимости строительства и расчетов за выполненные строительно-монтажные работы, в том числе в системе государственных закупок;
- при претензиях контролирующих, фискальных и правоохранительных органов, при квалификации и вменяемых административных и уголовных правонарушений, таких как "хищение", "нецелевое расходование бюджетных средств", "халатность", "неосновательное обогащение", "превышение должностных полномочий" и др.

Методические рекомендации поставляются одним файлом pdf по электронной почте. Объем 371 стр. 3.73 Мб

**Стоимость - 1800 руб.**

**Союз инженеров-сметчиков**

тел./факс (495) 133-62-42

[smety@all-smety.ru](mailto:smety@all-smety.ru)



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

## **СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ**

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612  
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,  
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**ПО ПРОВЕДЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ ПРОВЕРОК ОБЪЕМОВ И  
СТОИМОСТИ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ В СИСТЕМЕ ИСПОЛНЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) КОНТРАКТОВ,  
ДОГОВОРОВ, ПРЕДМЕТОМ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ВЫПОЛНЕНИЕ  
РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМУ  
РЕМОНТУ, СНОСУ ОБЪЕКТА КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА**

(с изменениями и дополнениями)



Москва, 2019 год



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

## **СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ**

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612  
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,  
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

19.11.2019 г. № РС-ПГ-180/19

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

#### **ПО ПРОВЕДЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ ПРОВЕРOK ОБЪЕМОМ И СТОИМОСТИ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ В СИСТЕМЕ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) КОНТРАКТОВ, ДОГОВОРОВ, ПРЕДМЕТОМ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ, СНОСУ ОБЪЕКТА КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА (с изменениями и дополнениями)**

### **I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**1.1** Настоящие Методические рекомендации направлены на оказание практической помощи при проведении контрольных проверок объемов и стоимости выполненных работ в системе исполнения государственных (муниципальных) контрактов, договоров, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, предупреждения и выявления возможных нарушений при расчетах за выполненные работы, в том числе в рамках осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере и носят рекомендательный характер.

Методические рекомендации нацелены на решение задач по осуществлению контроля правомерности и эффективности расходования бюджетных средств.

**1.2 ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ** по контролю в финансово-бюджетной сфере, в том числе в сфере осуществления закупок строительных работ для обеспечения государственных нужд:

- «Методические рекомендации по осуществлению контроля за использованием средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на текущий и капитальный ремонт, строительство и реконструкцию объектов капитального строительства» (*приложение к письму Казначейства России от 27.06.2018 № 07-04-05/21-13279*)

- Методические рекомендации Генеральной прокуратуры РФ от 21 января 2019 г. № 71-16-2019 г. «По организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при переселении граждан из аварийного жилищного фонда и капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах»

- «Временная методика осуществления проверки раскрытия структуры цены государственного контракта, контракта (договора), суммы субсидии (взноса) по договору (соглашению) юридическим лицом, крестьянским (фермерским) хозяйством, индивидуальным предпринимателем, получающим средства на основании государственного контракта, договора

Согласно пункту 3 ГСНр 81-05-02-2001 для работ, которые по техническим условиям выполняются только при положительной температуре в отапливаемых помещениях, дополнительные затраты по настоящим нормам не начисляются.

При этом в соответствии с пунктом 10 ГСНр 81-05-02-2001 нормы дополнительных затрат, предусмотренные разделом 2 таблицы 2, предназначены для определения дополнительных затрат при капитальном ремонте отдельных элементов (конструкций, инженерных сетей) жилых, общественных и производственных зданий с сопутствующими работами.

Согласно пункту 7 Общих положений ГСН 81-05-02-2007 дополнительные затраты при реконструкции жилых и общественных зданий определяются по нормам раздела 1 таблицы 2 ГСНр 81-05-02-2001.

В соответствии с пунктом 10 ГСНр 81-05-02-2001 нормы дополнительных затрат по разделу 1 таблицы 2 предназначены для определения сметной стоимости капитального ремонта, охватывающего здание в целом, и распространяются на все виды работ, относящиеся к ремонтируемому зданию, в том числе на ремонт дворовых сетей и элементов внешнего благоустройства.

**2.15** При изучении правильности применения сметных норм и единичных расценок целесообразно определить:

- соответствие выбранной нормы (расценки) технологическому процессу (работе);
- отсутствие фактов двойного включения в сметную стоимость одних и тех же работ;
- отсутствие фактов включения материалов, использование которых не предусмотрено проектной документацией или ранее учтено посредством применения другой сметной нормы (расценки).

Кроме того, рекомендуется проверить правильность применения поправочных коэффициентов, учитывающих соответствующие особенности производства работ, а также правильность применения нормативов накладных расходов и сметной прибыли.

**2.16** При контрольных проверках (обмерах) выполнения **ЗЕМЛЯНЫХ РАБОТ** проверяется:

- положение выемок и насыпей в пространстве (в плане и высоте);
- геометрические размеры земляных сооружений;
- характеристики уложенных и уплотненных грунтов;
- правильный подсчет объема и стоимости перевозок грунта на те или иные расстояния.

В случае расхождений между данными, представленными подрядчиком в исполнительной документации и данными, полученными при проверке и приемке объемов выполненных работ по объекту, принимается к учету и оплате фактический объем уложенного грунта.

Проверяя решения об излишке или недостатке грунта по строительной площадке в целом и включения в смету (акты) на вертикальную планировку затраты на перемещение грунта от выемок к насыпям, следует помнить, что затраты на разработку и погрузку излишнего грунта в автосамосвалы уже учтены в сметах на строительство отдельных зданий и сооружений. Следовательно, в смете (акте) на вертикальную планировку должны отражаться только затраты на перемещение указанных объемов грунта.

Если для устройства вертикальной планировки и обратной засыпки котлованов подрядной организацией разрабатывается карьер (грунта, песка) с природной плотностью, то при устройстве насыпи следует принимать тот же объем, что и разработан в карьере с добавлением на потери при транспортировке и перемещении. При этом коэффициент на уплотнение не применяется (коэффициент уплотнения грунтов - отношение величины фактической плотности грунта к величине его максимальной плотности).

Коэффициент на уплотнение может быть применен только в тех случаях, если необходимая по проекту плотность грунта в насыпи превышает природную плотность грунта в карьере более чем на 5 % – по данным инженерно-геологических изысканий.

01.07.2019 г. Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ), когда допускается (по соглашению сторон и если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом), изменение цены контракта не более чем на десять процентов при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом изменение срока исполнения контракта не допускается.

Государственный (муниципальный) заказчик должен обеспечить внесение в установленном законодательством Российской Федерации порядке внесение изменений в решение о реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, государственную или муниципальную программу, решение о заключении контракта или об изменении существенных условий государственного (муниципального) контракта.

Под независящими от сторон контракта обстоятельствами, влекущими невозможность его исполнения, понимаются обстоятельства, на которые затронутая ими сторона не может реально воздействовать и которые она не могла разумно предвидеть, и при этом они не позволяют исполнить обязательства по данному контракту, и возникновение которых не явилось прямым или косвенным результатом действия или бездействия одной из сторон.

*К обстоятельствам непреодолимой силы, не относится резкое повышение или понижение температур наружного воздуха, атмосферного давления; атмосферные осадки в виде снега, дождя, града; пожар, возникший по причинам, отличным от природных явлений стихийного характера, а также пожар, произошедший вследствие поджога, а также изменение финансово-экономической ситуации в стране или в мире, изменения курсов валют, забастовка персонала подрядчика или привлеченных им лиц, сотрудников заказчика, неисполнение обязательств контрагентами подрядчика, любые противоправные действия третьих лиц, предписания органов государственной власти или органов местного самоуправления (в том числе не соответствующие законодательству), не обусловленные введением военного или чрезвычайного положения, а также любые иные подобные обстоятельства.*

**2.9** В случае внесения изменений в проектную документацию, в том числе в результате изменений физических объемов работ, конструктивных, организационных-технологических и других решений, и получившую ранее положительное заключение государственной экспертизы, в связи с которыми стоимость строительства, реконструкции объекта капитального строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не соответствует установленной в решении о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, принятом в отношении объекта капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в установленном порядке (п. 5 части 3.8 статьи 49 ГрК РФ), ВОЗНИКАЕТ НЕОБХОДИМОСТЬ ПОЛУЧЕНИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В ЧАСТИ ПРОВЕРКИ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ (достоверности определения сметной стоимости) в рамках государственной экспертизы в форме экспертного сопровождения в соответствии с частью 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации или повторной государственной экспертизы.

## **2.10 ПРОВЕРКА ОБОСНОВАННОСТИ СМЕТНЫХ ЦЕН НА МАТЕРИАЛЫ**

**2.10.1** Если в проектно-сметной документации к государственному (муниципальному) контракту **текущие сметные цены** на часть строительных материалов, изделий и конструкций, приняты на основании данные заводов-изготовителей (поставщиков), которые имеют форму персонифицированных коммерческих предложений и прайс-листов и которые нельзя считать публичной офертой в соответствии с гражданским законодательством (п. 2 части 18 статьи 22 Закона о контрактной системе 44-ФЗ), то заказчикам следует предусмотреть обязанность исполнителя работ (подрядчика) подтверждать исполнительской и первичной документацией