



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

ИЗМЕНЕНИЕ ЦЕНЫ СТРОИТЕЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ, ДОГОВОРОВ, ОБОСНОВАНИЕ И СОГЛАСОВАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАБОТ, ЗАМЕНЫ МАШИН, МАТЕРИАЛОВ И ОБОРУДОВАНИЯ В ПРОЦЕССЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

Методические материалы

(Редакция от 17.08.2021 г.)

ВВЕДЕНИЕ

Статьей 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Изменение существенных условий в случаях, которые не предусмотрены Законом № 44-ФЗ, считается нарушением.

Согласно части 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

Действия, предусмотренные частью 4 указанной статьи, если такие действия повлекли дополнительное расходование средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц,

юридических лиц в размере двукратного размера дополнительно израсходованных средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (часть 5 статьи 7.32 КоАП РФ).

УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ ЦЕНЫ КОНТРАКТА в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Основание выпуска постановления - в связи с существенным увеличением в 2021 году цен на строительные ресурсы, подлежащие использованию и (или) поставке при исполнении контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

ВОПРОС: Что считать значительным ростом цен на строительные материалы и (или) оборудование, подлежащих использованию и (или) поставке при исполнении контракта?

По мнению Союза инженеров-сметчиков значительным ростом цен на строительные материалы и (или) оборудование, подлежащих использованию и (или) поставке при исполнении контракта, СЛЕДУЕТ СЧИТАТЬ ситуацию, при которой расчетная величина изменения стоимости (сметной стоимости) оставшихся не выполненными работ (остатка работ) по контракту приводит к увеличению (влечёт увеличение) общей цены работ по контракту **на величину свыше 10 процентов.**

- Постановление вступает в силу по истечении 7 дней после дня официального опубликования (с 20.08.2021)

Постановление Правительства РФ от 9 августа 2021 года № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и приказ Министра России от 21 июля 2021 г. № 500/пр «О внесении изменений в Методику составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр» вместе определяют условия и порядок расчета изменения (увеличения) цен действующих государственных контрактов, заключенных до 01.07.2021 г. в связи с существенным увеличением в 2021 году цен на строительные ресурсы, подлежащих использованию и (или) поставке при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

Главное, что вы должны знать в отношении Постановления № 1315 - это то, что оно допускает возможность, но вовсе не обязывает!

ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ РАЗМЕРА ИЗМЕНЕНИЯ (УВЕЛИЧЕНИЯ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА

Установлен приказом Минстроя России от 21 июля 2021 г. № 500/пр «О внесении изменений в Методику составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр» (Зарегистрирован 13.08.2021 № 64642).

Срок начала действия – 24.08.2021

Кроме того, приказом введен новый пункт

13. В случае если заказчиком принято решение о сокращении сроков исполнения контракта с перераспределением объемов финансирования с последующих периодов на более ранние периоды без изменения объемов и содержания работ, то смета контракта не изменяется.

(То есть не производится т.н. «деиндексация» в части применения индексов-дефляторов Минэкономразвития, использованных при определении НМЦК на срок исполнения контракта!).

Приказом устанавливается порядок обоснования **ИЗМЕНЕНИЯ СМЕТЫ КОНТРАКТА**, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства:

- для контрактов, цена которых не превышает 30 млн. руб,
- для контрактов, цена которых составляет от 30 млн. руб. до 100 млн. руб.,
- для контрактов, цена которых составляет или превышает 100 млн. руб.

(Порядок относится только к контрактам, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства!).

Все основания **ИЗМЕНЕНИЯ ЦЕНЫ КОНТРАКТА** должны приниматься с учетом положений Постановления Правительства № 1315 и Федерального закона № 44-ФЗ!

Кроме того, все положения по изменению сметы контракта в случае **внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение объемов работ** конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ и (или) в случае **внесения изменений в проектную документацию в связи с включением в нее ранее не предусмотренных такой проектной документацией видов работ и (или) затрат** **ОСТАЮТСЯ ПРЕЖНИМИ** и принимаются в соответствии с п.п. 9-12 Методики составления сметы контракта!

Приказом вводится в Методику **ЕЩЕ ОДНО ОСНОВАНИЕ** для изменения сметы контракта – существенное возрастание суммарной стоимости строительства в связи с ростом стоимости строительных материалов и (или) оборудования поставки подрядчика (**существенное возрастание стоимости строительных материалов и (или) оборудования поставки подрядчика**), выявленное в процессе исполнения контракта и которое нельзя было предусмотреть при заключении контракта. Также установлено ограничение – **не более чем на 30 процентов общей стоимости работ по смете контракта.**

Обоснование существенного возрастания стоимости строительных материалов и (или) оборудования поставки подрядчика должно оформляться в виде расчета.

стоимости, а если уже Минстроем выпускаются более точные индексы, соответствующие спецификации объекта, то применяем их. К примеру:

«Прочие объекты» (было) – «Автомобильные дороги» (стало).

Если сейчас Минстроем выпускаются индексы в разрезе ценовых зон, а в изначальной смете их не было – ПРИМЕНЯЕМ ТЕКУЩИЕ ИНДЕКСЫ ПО ПЕРВОЙ ЦЕНОВОЙ ЗОНЕ!

При пересчете сметная стоимость строительных материалов и (или) оборудования, принятых в сметной документации по фактической стоимости на основании прейскурантов, коммерческих предложений, прайс-листов:

- ценовые показатели которых по данным подрядчика претерпели существенное изменение, определяется по результатам **НОВОГО КОНЪЮНКТУРНОГО АНАЛИЗА, с представлением обосновывающих документов, содержащих информацию о цене таких строительных материалов и (или) оборудования, но уже на дату проведения Расчета.**

- если ценовые показатели по данным подрядчика **не претерпели существенное изменение** – применяются к ценовым показателям таких строительных материалов и (или) оборудования в уровне цен на дату утверждения проектной документации, учтенных в сметной документации, используемой для расчета начальной (максимальной) цены контракта, **индекса-дефлятора** Министерства экономического развития Российской Федерации по строке "Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)", действующего на дату пересчета сметной документации и рассчитанного для периода с даты утверждения такой проектной документации до даты пересчета сметной стоимости.

Мы получили новую сметную стоимость всех работ в уровне цен на дату выполнения расчета – **Цнов**.

ВНИМАНИЕ! Для контрактов, цена которых составляет или превышает 100 млн. руб., **ИМЕННО ЭТА СМЕТНАЯ СТОИМОСТЬ** (пересчитанная сметная документация) и направляется заявителем (техническим заказчиком, застройщиком или уполномоченным кем-либо из них лицом) в уполномоченную организацию по проведению государственной экспертизы для проведения повторной государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости в соответствии с пунктом 45(14) Положения № 145.

б) Осуществляется расчет **КОЭФФИЦИЕНТА КОРРЕКТИРОВКИ ЦЕНЫ КОНТРАКТА (Ккор)**, учитывающий рост стоимости работ, вызванный существенным возрастанием стоимости строительных ресурсов, который невозможно было предвидеть при заключении контракта, по формуле:

$$\text{Ккор} = \text{Цнов} / (\text{Цнмцк} \times \text{Идеф}),$$

где:

Цнмцк - сметная стоимость всех работ, в уровне цен утвержденной проектной документации. Для определения Цнмцк используются показатели сметной стоимости, предусмотренные сметной документацией, входящей в состав утвержденной заказчиком проектной документации.

Идеф - индекс-дефлятор Министерства экономического развития Российской Федерации по строке "Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)", действующий на дату определения начальной (максимальной) цены контракта и рассчитываемый для периода с даты, определения показателя Цнмцк по дату выполнения Расчета.

Код и наименование причины изменения условий контракта принимаются в соответствии с Порядком формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утв. Приказ Минфина России от 19.07.2019 № 113н (ред. от 21.01.2021/ зарегистрировано в Минюсте России 16.09.2019 № 55941).

Таким образом, подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность изменения существенных условий только по контрактам, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия. Подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ установлен **исчерпывающий перечень** видов работ, при выполнении которых возможно изменение существенных условий заключенного контракта.

ПРИМЕЧАНИЕ: Уменьшение/ увеличение цены контракта не более чем на десять процентов с изменением объема выполняемых работ или услуг по контракту, предметом которого является:

- при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации;
- услуг по исполнению функций технического заказчика;
- строительство (ремонт, содержание) некапитальных сооружений и строений;
- ремонт (за исключением капитального ремонта) и содержание автомобильных работ и искусственных сооружений на них;
- неотделимые улучшения земельного участка (замоещение, покрытие и другие), в том числе благоустройство (без проведения работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства)- замоещение, асфальтирование, озеленение, устройство ограждений, деревянных сараев, оборудование детских, спортивных (кроме стадионов) и хозяйственно-бытовых площадок.

должно осуществляться по подпункту "б" пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ - если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) **объем работы или услуги** (прим. **Без изменения видов выполняемых работ!**) не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов.

Коды оснований – 012, 013.

НОВОЕ: Согласно Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (т.н. «оптимизационный пакет изменений в закупки») с 1 января 2022 года:

В части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ теперь это пункты:

Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1.1) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

1.2) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)

изменения указанных в контракте работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту, содержанию объекта, являющегося предметом контракта жизненного цикла;

в) если в ходе исполнения КЖЦ изменены индексы социально-экономического развития, ранее учтенные при формировании цены контракта жизненного цикла. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта **не более чем на пятнадцать процентов цены контракта**;

г) если имеются обоснованные исполнителем и подтвержденные заказчиком изменения объема работ, необходимых для выполнения условий КЖЦ в размере, **не превышающем пятнадцать процентов от объема работ, если это предусмотрено КЖЦ**;

д) если имеются обоснованные исполнителем предложения по уменьшению цены КЖЦ;

Изменение цены в случаях, не предусмотренных в подпунктах "а" - "д", не допускается. Возможность изменения цены контракта должна быть указана в контракте и документации о закупке в случае проведения таковой. **Изменение цены контракта осуществляется с использованием текущих цен!!!.**

ИЗМЕНЕНИЯ ПО ОПТИМИЗАЦИОННОМУ ПАКЕТУ с 1 января 2022 года

Согласно Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (т.н. «оптимизационный пакет изменений в закупки») с 1 января 2022 года:

В части 1 статьи 95

1. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1(3) при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, **а также по контрактам, предусмотренным частями 16 и 16.1 статьи 34** настоящего Федерального закона. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта;»;

пункт 8 после слова «года» дополнить словами **«контракта, предусмотренного частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34** настоящего Федерального закона.»;

в пункте 9 слово «контракт» заменить словами **«контракт, предусмотренный частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34** настоящего Федерального закона, контракт»;

НОВЫЕ ПУНКТЫ:

п. 11) если **при исполнении контракта**, предусмотренного частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, **сметная стоимость строительства**, реконструкции, капитального ремонта, определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, **превышает цену**

КАК ОФОРМИТЬ В СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ И РАССЧИТАТЬ ИЗМЕНЕНИЕ ЦЕНЫ КОНТРАКТА при внесении изменений в сметную документацию
Алгоритм действий

Следует различать определение сметной стоимости при внесении изменений в сметную документацию, в том числе за счет дополнительных работ, и определение стоимости указанных изменений в самом контракте (в смете контракта)!

Согласно пункту 8 Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (*Приложение № 2 к приказу Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр*) в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение **ТОЛЬКО ОБЪЕМОВ РАБОТ** конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ, предусмотренных сметой контракта, общая стоимость соответствующего конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ определяется исходя из установленной в смете контракта цены единицы измерения данного конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ с учетом изменения объемов работ – то есть с учетом сметных нормативов, сметных цен, индексов пересчета сметной стоимости и индексов фактической инфляции и прогнозных индексов-дефляторов, учтенных при определении НМЦК и в контракте с учетом коэффициента снижения (при наличии).

При этом согласно пунктам 186-189 Раздела XI. «Особенности определения сметной стоимости при внесении изменений в сметную документацию» Методики определения сметной стоимости строительства №421/пр. **определение сметной стоимости ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ НА ДАТУ ПЕРЕСЧЕТА СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ**, в том числе с применением текущих сметных нормативов, индексов изменения сметной стоимости к их сметной стоимости в базисном уровне цен, индексов цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2) "Строительство", публикуемого Росстатом, индексов Минэкономразвития, или (в отдельных случаях) по результатам конъюнктурного анализа текущих цен.

В случае внесения изменений в проектную документацию **В СВЯЗИ С ВКЛЮЧЕНИЕМ В НЕЕ РАНЕЕ НЕ ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ТАКОЙ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ ВИДОВ РАБОТ И (ИЛИ) ЗАТРАТ**, цена таких работ, затрат определяется с использованием соответствующих сметных нормативов и сметных цен, а также методических и других документов в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности:

Этап I.

ДЛЯ ПРОХОЖДЕНИЯ ПОВТОРНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ или для проведения оценки соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, требованиям, установленным частью 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, **в рамках экспертного сопровождения** (в установленных градостроительным законодательством случаях, в том числе проверке достоверности сметной стоимости или только в части проверки достоверности сметной стоимости):

ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ СМЕТНАЯ СТОИМОСТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАБОТ - разрабатывается и представляется смета (это могут быть - дополнительная смета, отдельные

Это не относится к отдельным видам изделий и материалов **вспомогательного и технологического назначения** (болты, гайки, шайбы, дюбели, гвозди и др.), номенклатуру и количество которых определяет исполнитель работ (строительно-монтажная организация), исходя из действующих технологических и производственных норм.

ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ:

- материалы, которые в сметной документации выведены за соответствующие расценки и приводятся в смете отдельными позициями с указанием их наименования, расхода и стоимости;
- материалы, сведения о качестве, технических характеристиках, безопасности, функциональных характеристиках которых напрямую указаны (приведены) в проектной (рабочей) документации и (или) техническом задании и технической части заявки для участия в электронном аукционе;
- материалы, изделия и конструкции, включенные в наименования или образующие наименования соответствующих видов работ по контракту (например, «Установка блоков оконных ...») и позиций сметы.

ПО МАШИНАМ И МЕХАНИЗМАМ:

В случаях, когда проектной (ПОС, рабочей документации, ППР) и (или) иной технической документацией обосновано применение машин и механизмов, технические характеристики которых отличаются от учтенных сметными нормами в связи с отличием технологических и организационных схем производства работ, Подрядчик вправе по согласованию с Заказчиком производить замену такой техники (машин, механизмов), на иную при условии, что данная замена обеспечивает плановые сроки и нормативные показатели качества работ и не приводит к удорожанию работ. При этом **внесение изменений в сами сметные нормы (расценки), т.е их корректировка, не производится**, за исключением предусмотренных положениями разделов соответствующих сборников сметных норм.

При расчетах за выполненные работы для подтверждения выполненных работ (услуг) строительными машинами (механизмами) может применяться унифицированная форма ЭСМ-7 «Справка для расчетов за выполненные работы (услуги)».

Она применяется для производства расчетов организации с заказчиками и для подтверждения выполненных работ (услуг) строительными машинами (механизмами). Составляется представителями заказчика и организации - исполнителя работ (услуг) на основании данных путевого листа (форма ЭСМ-2) или рапортов (формы ЭСМ-1, ЭСМ-3).

Справка заверяется печатью заказчика, передается в бухгалтерию организации, которая использует ее как приложение к актам КС-2 и КС-3.

По результатам контрольной проверки могут быть исключены материалы, изделия и конструкции, не использованные при выполнении работ и не подтвержденные первичными документами и если замена таких материалов не была согласована в установленном порядке. Нецелевое использование бюджетных средств в данном случае заключается в оплате материальных ресурсов, учтенных нормами расценки, но фактически не использованных в работе. При этом сами сметные нормы и расценки корректировке (внесение в них изменений) не подлежат. В Актах выполненных работ по форме КС-2 по итогам делается запись: **«ИТОГО за минусом неиспользованных материалов по норме (расценки) №№... с приведением номера позиции, кода ресурса, наименования, ед. изм, расхода на объем и стоимости, учтенной в смете.**

Принятие государственным заказчиком к оплате работ и материалов, не соответствующих фактически выполненным, свидетельствует о нецелевом использовании бюджетных средств.